**Stosowanie środków prawnych**

**w sprawach dotyczących**

**przemocy w rodzinie**

2020

*Zestawienie opracowano na podstawie corocznie prowadzonego monitoringu – w oparciu o dane przekazane przez sądy rejonowe   
i prokuratury rejonowe – na prośbę Wojewody Małopolskiego.*

***Dane dotyczą wybranych – najczęściej dokonywanych   
przestępstw związanych z użyciem przemocy w rodzinie****.*

**Opr. Jerzy Szczepaniec**

***Wydział Polityki Społecznej***

***Małopolski Urząd Wojewódzki***

***w Krakowie***

**Kraków, czerwiec 2020 r.**

**Dane zestawione - za lata 2016-2019**

Zestawione dane pochodzą ze wszystkich prokuratur rejonowych oraz wszystkich sądów rejonowych w województwie małopolskim.

**Tab. 1. *Zestawienie łączne danych z prokuratur i sądów***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Liczba łączna założonych Niebieskich Kart, w tym przez:    - pomoc społeczną  - Policję  - ochronę zdrowia  - oświatę  - GKRPA | **5511**  898  4426  34  91  62 | 5526  997  4313  22  131  63 | 4808  (spadek)  938  3672  29  112  57 | 4933  (wzrost)  1140  3569  48  113  63 |
| Sprawy zarejestrowane  w prokuraturze | 2993  *54%*  *liczby NK* | 4871  *88%*  *liczby NK* | 4778  *99%*  *liczby NK* | 4580  *93%*  *liczby NK* |
| Wszczęte postępowania (Prokuratura) | 1877  *62%*  *zarejestr*. | 2796  *57%*  *zarejestr.* | 2707  *57%*  *zarejestr.* | 2593  *57%*  *zarejestr*. |
| Zakończone umorzeniem (Prokuratura) | 860  *28%*  *zarejestr.*  *46%*  *wszczętych* | 1487  *30%*  *zarejestr.*  *53%*  *wszczętych* | 1253  *26%*  *zarejestr.*  *46%*  *wszczętych* | 1193  *26%*  *zarejestr.*  *46%*  *wszczętych* |
| Skierowane do sądu  z aktem oskarżenia | 723  *24%*  *zarejestr.*  *39%*  *wszczętych* | 1040  *21%*  *zarejestr.*  *37%*  *wszczętych* | 99  *21%*  *zarejestr.*  *37%*  *wszczętych* | 1076  *23,5%*  *zarejestr*.  *41,5%*  *wszczętych* |
| Orzeczenie kary bezwzględnego pozbawienia wolności | 252  *35%*  *skierowanych* | 259  *25%*  *skierowanych* | 242  *24%*  *skierowanych* | 254  *23,6% skierowanych* |
| Warunkowe zawieszenie wykonania kary | 502  *69%*  *skierowanych* | 483  *46%*  *skierowanych* | 441  *44%*  *skierowanych* | 463  *43% skierowanych* |
| Zakaz zbliżania się do osób, miejsc  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | 88  *12%  skierowanych*  106  *21%*  *war. zaw. wykon. kary* | 219  *21%*  *skierowanych*  120  *25%*  *war. zaw.*  *wykon. kary* | 138  *13%*  *skierowanych*  379  *86%*  *war. zaw. wykon. kary* | 175  *16% skierowanych*  121  *26%*  *war. zaw. wykon. kary* |
| Nakaz opuszczenia lokalu  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | 126  *17%  skierowanych*  58  *12%  war. zaw.*  *wykon. kary* | 241  *23% skierowanych*  124  *25%*  *war. zaw.*  *wykon. kary* | 138  *14%*  *skierowan****.***  98  *22%*  *war. zaw. wykon. kary* | 137  *13%*  *skierowan.*  111  *24%*  *war.zaw.*  *wyk. kary* |
| Udział w progr.kor.-eduk. dla osób stos. przemoc  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | **9**  *1,2%  skierowanych*  61  12%  *war. zaw.*  *wykon. kary* | 9  *0,86%*  *skierowanych*  76  *16%*  *war. zaw.*  *wykon. kary* | 34  *3,4 %*  *skierowanych*  78  *17,6%*  *war. zaw. wykon. kary* | 29  *2,6%*  *skierow*.  75  *16,2%*  *war. zaw.*  *wykon. kary* |
| Wykonanie zawieszonej kary pozb.wolności  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | 18  75 | 13  139 | 2  31 | 10  27 |

**Zasadnicze wnioski, uogólnienia:**

**I – wszczynanie procedury Niebieskie Karty – „zakładanie kart”**

1. W 2019 roku nastąpił wzrost liczby wszczętych procedur Niebieski Karty po spadku, jaki wystąpił w 2018 roku w stosunku do wzrostowej tendencji w latach poprzednich.
2. Liczba spraw zarejestrowanych w prokuraturze i ich wskaźnik w stosunku do liczby wszczętych procedur NK znacząco spadły – po utrzymującej się tendencji wzrostowej w kolejnych poprzednich latach, **zwłaszcza we wskaźniku procentowym spraw zarejestrowanych w prokuraturze w stosunku do liczby wszczętych procedur NK.**

**II – działania Prokuratur**

**Tab.2. *Wszczęcie procedury NK i działania prokuratury***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Liczba Niebieskich Kart | **5511** | **5526** | **4808** | **4933** |
| Sprawy zarejestrowane w prokuraturze | **2993**  *54% liczby NK* | **4871**  ***88% liczby NK*** | **4778**  ***99% liczby NK*** | **4580**  ***93% liczby NK*** |
| **Odmowa**  **wszczęcia** | **bd** | **bd** | **1772**  *37% zarejestr.* | **1666**  *36% zarejestr.* |
| Wszczęte postępowania | **1877**  *62% zarejestr.* | **2796**  *57% zarejestr*. | **2707**  *57% zarejestr.* | **2593**  *57% zarejestr.* |
| **Zast. środka zapobieg.: nak. opusz. miejs.** | **bd** | **bd** | **329**  *12% wszczętych* | **349**  *13,5% wszczętych* |
| **Zast. środka zapobieg.: zak. zbliżania się** | **bd** | **db** | **335**  *12%*  *wszczętych* | **372**  ***14,3%***  ***wszczętych*** |
| Zakończone umorzeniem (Prokuratura) | **860**  *28% zarejestr.*  *46% wszczętych* | **1487**  ***30% zarejestr.***  ***53% wszczętych*** | **1253**  *26% zarejstr*  *46% wszczętych* | **1193**  *26% zarejestr*.  *46% wszczętych* |
| Skierowane do sądu z aktem oskarżenia | **723**  *24% zarejestr.*  *39% wszczętych* | **1040**  *21% zarejestr.*  *37% wszczętych* | **997**  *21% zarejestr***.**  *37% wszczętych* | **1076**  *23,5% zarejestr.*  *41,5% wszczętych* |
| Wniosek o nak. opuszcz. | **126**  *17% skierow.*  *z aktem oskarż* | **241**  *23% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **138**  *14% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **137**  *12,7% skier.*  *z aktem oskarż* |
| Wniosek o zak. zbliżania | **88**  *12% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **219**  *21% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **138**  *14% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **175**  *16,3% skierow.*  *z aktem oskarż.* |
| Wniosek o oddz. kor-ed. | **9**  *1,2% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **9**  *0,9% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **34**  *3,5% skierow.*  *z aktem oskarż.* | **29**  *2,7% skierow.*  *z aktem oskarż.* |

1. Po znaczącym wzroście ilościowym w 2017 roku we wszystkich kategoriach: zarejestrowanych, wszczętych, umorzonych, skierowanych do sądu **-** w 2018 roku zaznaczyła się niewielka tendencja spadkowa, natomiast w 2019 spadła liczba zarejestrowanych, wszczętych i umorzonych oraz odmów wszczęcia, a wzrosła liczba zastosowanych środków zapobiegawczych/izolacyjnych: zakazu zbliżania się do osób i miejsc, nakazu opuszczenia miejsca wspólnego zamieszkania z osobami najbliższymi.
2. Rozkład procentowy spraw skierowanych do sądu z aktem oskarżenia w stosunku do zarejestrowanych i wszczętych,był w latach 2017-2018 stabilny, natomiast w 2019 roku nastąpił wzrost tych wskaźników.
3. Po znaczącym wzroście w 2017 roku liczb i wskaźników procentowych wniosków prokuratur do sądów o orzekanie środków izolacyjnych wobec sprawców przemocy w stosunku do osób najbliższych/poszkodowanych, spadku liczb i wskaźników w 2018 roku - w 2019 utrzymała się liczba wniosków o nakaz opuszczenia miejsca wspólnego zamieszkania, natomiast wzrosła liczba wniosków o zakaz zbliżania się do osób i miejsc.
4. Wnioski o zobowiązanie przez sąd sprawców przemocy w rodzinie do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych stanowiły **ok. 1% wszystkich skierowanych do sądów wniosków w latach 2016-2017, wzrosły do 3,5 % w roku 2018, natomiast w 2019 r. wskaźnik znów spadł poniżej 3% (2,7%).**

**III – działania sądów**

**Orzeczenia sądów w 2019 roku:**

W gromadzeniu danych - od 2018 roku - wprowadzone zostały nowe kategorie obejmujące orzekanie:

* kar ograniczenia wolności i grzywny (samoistne);
* warunkowego umorzenia postępowania;
* środków karnych:
* art.39 pkt 2b kk: *zakaz przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu;*
* art.39 pkt 2e kk: *nakaz okresowego opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym;*
* art. 41a § 1 kk: *Sąd może orzec zakaz przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu, jak również nakaz okresowego opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym, (…) w razie skazania za umyślne przestępstwo z użyciem przemocy, w tym zwłaszcza przemocy wobec osoby najbliższej.*

Uwzględnienie powyższych kategorii pozwoliło na poszerzenie, urealnienie danych dotychczas opartych tylko na liczbie orzekanych obowiązków określonych w art.72 kk: ***Zawieszając wykonanie*** *kary,* ***sąd zobowiązuje****, a* ***jeżeli orzeka środek karny, może zobowiązać*** *skazanego do m.in.: poddania się terapii uzależnień,* ***uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych,*** *powstrzymania się od przebywania w określonych środowiskach lub miejscach,* *powstrzymania się od kontaktowania się z pokrzywdzonym lub innymi osobami w określony sposób lub zbliżania się do pokrzywdzonego lub innych osób,**opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym.*

Wskaźniki orzekania przez sądy rejonowe w województwie małopolskim kar, środków karnych i zobowiązań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie – w zestawieniu porównawczym za lata 2016 – 2019 − przedstawiają się następująco:

**Tab.3. *Orzeczenia sądów w latach 2016-2019***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kara, środek prawny** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Bezwzględne pozbawienie wolności | **252**  *35% skier*. | **259**  *25% skier.* | **242**  *24% skier.* | **254**  *23,6% skier.* |
| Warunkowe zawieszenie wykonania kary pozbawienia wolności | **502**  *69% skier.* | **483**  *46% skier.* | **441**  *44% skier.* | **463**  *43% skier.* |
| Zakaz zbliżania się do określonych osób | **106**  *21% war. zaw***.** | **120**  *25% war. zaw.* | **228**  *52% war. zaw.* | **216** (*art.39pkt2b)*  *46,67% war. zaw.*  **192** (*art.41a)*  *41% war.zaw.*  **121** *(art.72§1pkt7a)*  *26% war.zaw.* |
| Nakaz opuszczenia lokalu | **58**  *12% war. zaw.* | **124**  *25% war. zaw.* | **98**  *22% war. zaw.* | **49** *(art.39pkt2e)*  *11% war.zaw.*  **111** (*art.72§1pkt7b)*  *24% war.zaw* |
| **Udział w programie kor.-eduk. dla OSP** | **61**  *12% war. zaw*. | **76**  *16% war. zaw.* | **78**  *18% war. zaw.* | **75**  *16,2% war. zaw.* |

**Tab.4. *Orzeczenia sądów w latach 2018 i 2019 – rozszerzenie o środki wolnościowe i izolacyjne***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | Pozb  wol | War.  zaw.  wyk. | Ogr.  woln | Grzyw  Sam. | War. umorz post. | Zak.  zbliż  Art.39 | Nak.  opusz.  Art.39 | Zak.  kont.  Art.41a | Lecz.  uzal.  Art. 72 | Pke  Art. 72 | Pows.  kont.  Art. 72 | Nak  op.  Art. 72 |
| **2018** | 242 | 441 | 265 | 98 | 191 | 228 | 71 | 151 | 129 | 78 | 144 | 27 |
| **2019** | 254 | 463 | 298 | 107 | 201 | 216 | 49 | 192 | 141 | 75 | 121 | 111 |

**Tab.5. *Orzeczenia sądów w latach 2018 i 2019 – środki izolacyjne***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018** | **2019** |
| **Nakaz opuszczenia miejsca zamieszkania**, w tym: | 98 | **160** |
| Art. 39,2e | **71** | **49** |
| Art. 72 | **27** | **111** |
| **Zakaz zbliżania się, kontaktowania z pokrzywdzonymi**, w tym: | **523** | **529** |
| Art.39,2b | **228** | **216** |
| Art.41a | **151** | **192** |
| Art.72 | **141** | **121** |

1. Od 2016 roku utrzymuje się podobna – z niewielkimi stosunkowo wahaniami - liczba orzeczonych przez sądy wyroków bezwzględnego pozbawienia wolności oraz – po spadku w 2017 roku – podobny wskaźnik procentowy orzeczonych takich wyroków, w stosunku do spraw skierowanych do sądów przez prokuratury.
2. Po tendencji spadkowej - w latach 2016-2018 - **liczby** **wyroków z warunkowym zawieszeniem wykonania kary** pozbawienia wolności - w 2019 nastąpił ilościowy wzrost, ale wskaźnik procentowy liczby tych wyroków w stosunku do spraw skierowanych przez prokuratury – po znacznym spadku w 2017 - utrzymywał się na równym poziomie z niewielką tendencją spadkową.

1. W 2017 roku nastąpił znaczący wzrost liczby orzeczonych nakazów opuszczenia przez sprawców przemocy pomieszczeń zajmowanych wspólnie z osobami poszkodowanymi. W kolejnych latach, przy uwzględnieniu w niniejszych badaniach orzeczeń z zastosowaniem przepisów art. art. 39 i 72 kk - nastąpił spadek liczby orzeczeń w roku 2018 i znaczący wzrost w 2019 roku.

1. Orzekanie zakazu zbliżania się - przy uwzględnieniu zastosowania przepisów art. art. 39, 41a i 72 kk – utrzymuje się w latach 2018-2019 na podobnym poziomie w łącznej liczbie, przy czym znacząco wzrosło orzekanie zakazu zbliżania się i kontaktowania z osobami poszkodowanymi (art.41a kk), natomiast spadek wystąpił w orzekaniu środków w oparciu o art. 39 i art.72 kk.[[1]](#footnote-1)

Zastosowanie środków izolacyjnych i zobowiązań - w zestawieniu łącznym: liczby orzeczonych zakazów zbliżania się do określonych osób i miejsc oraz nakazów opuszczenia lokalu wspólnie zajmowanego z poszkodowanymi, zakazów kontaktowania się z określonymi osobami, a także zobowiązań o charakterze izolacyjnym – **daje łącznie liczbę ok**.**690** **orzeczeń**, co stanowi 65% w stosunku do **łącznej liczby 1069** zastosowanych środków wolnościowych (warunkowego zawieszenia wykonania kary pozbawienia wolności, ograniczenia wolności, grzywny – samoistnej, warunkowego zawieszenia postępowania). W stosunku do 2018 roku notuje się wzrost tego wskaźnika o 8%.

Liczby te oznaczają, że utrzymuje się wzrastająca tendencja do ochrony osób doświadczających przemocy w rodzinie – nadal jednak **ok. 35 % przypadków/rodzin, w których** zdiagnozowano stosowanie przemocy i zastosowano różne instrumenty prawne - osoby stosujące przemoc, po usłyszeniu wyroku/postanowienia sądu, mają prawne i faktyczne możliwości powrotu do miejsc i osób, wobec których dokonywały przemocy.

1. Nadal utrzymuje się **niski poziom orzekanych** wobec osób stosujących przemoc w rodzinie **zobowiązań do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych. W latach 2016-2018** **wzrastały** liczby takich orzeczeń i ich wskaźnik procentowy w stosunku do orzeczonych wyroków pozbawienia wolności z zawieszeniem wykonania kary (**12-18%)**, natomiast w 2019 roku nastąpił – choć niewielki, a jednak – spadek liczby i wskaźnika procentowego orzeczonych zobowiązań.[[2]](#footnote-2)

Rozkład orzeczonych przez sądy zobowiązań do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych – przedstawia się następująco:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zakres liczby orzeczeń** | **Liczba sądów** | **Liczba orzeczeń w zakresie** |
| 0 | 10 | 0 |
| 1 - 3 | 6 | 10 |
| 4 – 10 | 2 | 9 |
| 10 – 20 | 2 | 30 |
| pow. 20 | 1 | 26 |
| **Razem :** | **21** | **75** |

Zestawienie wskazuje, że w prawie **połowie liczby sądów nie zastosowano orzeczeń** zobowiązujących osoby stosujące przemoc do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych.

**75% wszystkich zobowiązań w województwie orzeczono w trzech sądach rejonowych.**

**Wskazania, rekomendacje do działań służb w systemie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie małopolskim:**

1. Działania służb interdyscyplinarnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie winny być przede wszystkim nastawione na interwencję i ochronę osób doznających przemocy. **Konieczna jest współpraca i wymiana informacji - w ramach procedur i przepisów prawa - między przedstawicielami wszystkich służb wskazanych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,** w celu dokonania diagnozy sytuacji rodziny pod kątem występowania zjawiska przemocy oraz określenia potrzeb osób doświadczających przemocy, w tym pomocy medycznej, socjalnej (np.  schronienia), psychologicznej, prawnej. W aspekcie ochrony osób dotkniętych przemocą **zaznacza się pozytywną tendencję – wzrastającą liczbę stosowania przez instytucje wymiaru sprawiedliwości wobec osób stosujących przemoc - środków izolacyjnych w stosunku do osób poszkodowanych.**

2. W stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie konieczne jest prowadzenie działań psychoedukacyjnych oraz uświadamianie-dostarczanie wiedzy z zakresu społeczno-kulturowych źródeł i uwarunkowań stosowania zachowań agresywnych i przemocowych. Takie podejście wynika ze specyfiki zjawiska przemocy w rodzinie i skutkować winno motywowaniem przez służby osób stosujących przemoc do uczestnictwa w zajęciach programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie. Specyfika funkcjonowania osób stosujących przemoc – brak u nich lub znacznie ograniczona wiedza o zjawisku przemocy, psychologiczne mechanizmy wypierania i umniejszania negatywnych skutków zachowań o cechach przemocy, najczęściej powodują, że osoby te nie chcą z własnej woli podejmować udziału w zajęciach programu. **Wskazane jest upowszechnienie współdziałania służb pomocy społecznej, edukacji i policji z przedstawicielami instytucji wymiaru sprawiedliwośc**i na etapach: przygotowania, postępowania i orzekania procesowego w sprawach karnych w związku z występowaniem przemocy w rodzinie – **pod kątem uświadamiania osobom stosującym przemoc ich anormatywności w funkcjonowaniu w relacjach rodzinnych.**

3. Analiza udziału osób stosujących przemoc w rodzinie w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych i – następnie – ich relacji rodzinnych, wskazuje na wysoką korelację frekwencji w programach oddziaływań oraz wystąpienia pozytywnej zmiany zachowań uczestników z faktem skierowania tych osób do udziału w programach przez instytucje wymiaru sprawiedliwości.

**Rekomenduje się powszechne stosowanie wzmocnienia motywacyjnego osób stosujących przemoc poprzez - zgodne z prawem – orzekanie zobowiązania tych osób do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych, zwłaszcza w sytuacjach zastosowania wobec nich wolnościowych i probacyjnych środków prawnych, czyli w sytuacjach, gdy pozostaje pełny kontakt sprawców przemocy w rodzinie z osobami krzywdzonymi lub kontakt ten nastąpi po ustaniu okresu ograniczenia kontaktu, izolacji.**

1. W zał. Wykres „ Środki wolnościowe – a izolacyjne łącznie: karne i zobowiązania – 2019 r.” – w rozbiciu na sądy [↑](#footnote-ref-1)
2. W zał. Wykres „Środki wolnościowe – a pke – 2019 r.” – w rozbiciu na sądy [↑](#footnote-ref-2)